

PARLAMENTUL ROMANIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/975/2006

RAPORT

*la Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.161/19 aprilie 2003
privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea
demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea
și sancționarea corupției, inițiator, deputat Ion Preda (PNL)*

Cu adresa nr.L 685 din 5 septembrie 2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateri și întocmirea raportului la *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.161/19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, inițiator, deputat Ion Preda (PNL)*.

În ședința din 17 octombrie 2006, Comisia juridică a luat în dezbateri propunerea legislativă și a hotărât, cu unanimitate de voturi să adopte **raport de respingere**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.94 alin.(2) lit.c) din Legea nr.161/2003, în sensul eliminării limitării incompatibilității actuale a funcționarilor publici pentru desfășurarea unor activități în sectorul privat, în condițiile în care aceste activități nu au nici o tangență cu funcția publică și nu există conflict de interese.

Membrii Comisiei juridice au analizat propunerea legislativă, avizul Consiliului Legislativ, punctul de vedere al Guvernului,

precum și reglementările în vigoare și au hotărât să adopte raport de respingere, pentru următoarele considerente:

Potrivit Recomandării R (2000) 10 a Comitetului Miniștrilor a Consiliului Europei asupra codurilor de conduită pentru funcționarii publici, funcționarul public nu are dreptul să se ocupe de nici o activitate sau tranzacție și nici să ocupe vreun post sau funcție, remunerată sau nu, incompatibilă cu buna exercitare a funcțiilor sale publice sau care aduce prejudiciu acestora.

Inițiatorii, în expunerea de motive, arată că funcția publică nu poate fi incompatibilă în sectorul privat, decât atunci când există conflict de interese. De aici se face o confuzie între conflictul de interese și instituția incompatibilităților, între care există o asemănare referitoare la principiile încălcate, dar fiecare dintre ele are o reglementare distinctă.

Conflictul de interese generează o stare temporară cu privire la o situație în care funcționarul public ar fi tentat în mod natural să slujească predominant interesul personal, care i-ar aduce acestuia, rudelor, prietenilor sau asociaților săi un anumit avantaj. Această situație impune funcționarului public obligația de a se abține de la rezolvarea cererii, de la luarea deciziei sau de la participarea luării unei decizii. Situația incompatibilității impune obligativitatea opțiunii între activitățile aflate în conflict, existând prezumția că însăși activitatea desfășurată sau funcția deținută afectează îndeplinirea cu obiectivitate de către funcționarul public a atribuțiilor care-i revin potrivit Constituției și a altor acte normative.

Ca atare, scoaterea de sub incidența Legii nr.161/2003 a incompatibilității funcției publice cu orice activitate în sectorul privat nu poate fi permisă, deoarece scopul acestei reglementări îl constituie prevenirea și combaterea corupției. De asemenea, trebuie menționat faptul că activitățile desfășurate de funcționarii publici implică exercitarea prerogativelor de putere publică. În acest sens, sunt și prevederile art.71, teza finală, din Legea nr.161/2003 care consacră principiul supremației interesului public, potrivit căreia funcționarii

publici au îndatorirea de a considera interesul public mai presus de interesul personal în exercitarea funcției publice.

Mai trebuie menționat, faptul că incompatibilitatea între funcția publică și o altă funcție privată deținută fie în sectorul privat, fie în cel public este reglementată și în alte legislații europene, cum ar fi cea franceză, italiană, cehă, portugheză, spaniolă.

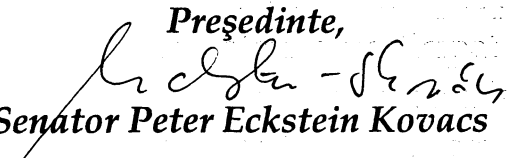
Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului au avizat negativ propunerea legislativă.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Justiției, care nu a susținut propunerea legislativă.

În consecință, supunem spre dezbateri și adoptare, plenul Senatului, *raportul de respingere* a propunerii legislative.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar respingerea urmează să fie adoptată potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituție și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 24 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senător Peter Eckstein Kovacs

Secretar,

Secretar Valentin Dinescu

București, 19 octombrie 2006